



教辅图书



功能学具



学生之家

基础教育行业专研品牌

30⁺年创始人专注教育行业

全品学练考

AI智慧升级版

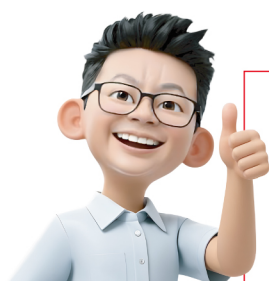
主编 肖德好

导学案

高中思想政治2

必修2 经济与社会

北京
专版



本书为智慧教辅升级版

“讲课智能体”支持学生聊着学，扫码后哪里不会选哪里；随时随地想聊就聊，想问就问。



天津出版传媒集团
天津人民出版社

01

合理梳理知识，使繁杂的知识，逻辑更清晰，同时设置思考问题，提升学生的思维能力。

新课导学

知识梳理 素养初识

◆ 知识点一 社会主义市场经济体制的基本特征

1. 重要地位

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分。

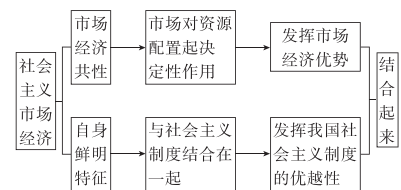
2. 基本特征

重要特征	坚持_____，发挥党_____、协调各方的领导核心作用
根本目标	促进全体人民实现_____是社会主义市场经济体制的根本目标
内在要求	科学的_____、有效的政府治理，是社会主义市场经济体制优势的内在要求

(续表)

有机结合	把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既能发挥市场经济的长处，又能发挥我国社会主义制度的显著优势
------	--

[名师点拨] 认识社会主义市场经济



[想一想] 宏观调控是社会主义市场经济独有的吗？

02

采用议题式设计，通过情境创设、问题探究，在活动中精彩生成、成果共享。

新课探究

核心探究 素养形成

◆ 议题二 为什么要坚持多种所有制经济共同发展

【情境创设】

2025年1月13日，广西壮族自治区《政府工作报告》指出，广西已形成以民营企业为主的食物、汽车零部件、新材料等产业集群，规模以上民营工业增加值增长11.5%……2024年，广西民营经济发展颇具亮点。广西壮族自治区《政府工作报告》提出健全民营企业参与重大项目建设长效机制、完善民间投资重点项目库等政策。

【问题探究】

结合材料，运用我国的生产资料所有制的知识，说明为什么要发展民营经济。

【成果共享】

1. 公有制经济和非公有制经济在国民经济和市场中的地位

(1)二者在整个国民经济中的地位和作用是不同的。国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用，公有制经济居于主体地位。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在整个国民经济中不占主体地位。

(2)二者在社会主义市场经济中的地位相同。在社会主义初级阶段，公有制经济和非公有制经济相辅相成、相得益彰、共同发展，统一于社会主义现代化建设进程之中。二者在社会主义市场经济的市场竞争中是平等的市场主体，依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，都要受到国家依法监管。

2. 发展非公有制经济的意义

角度	意义
所有制	有利于优化公有制为主体、多种所有制经济共同发展的生产资料所有制，适应生产力发展不平衡、多层次的状况，推动生产力的发展

03

设置总结提升，整合相关知识、构建知识网络、拓展提升能力。

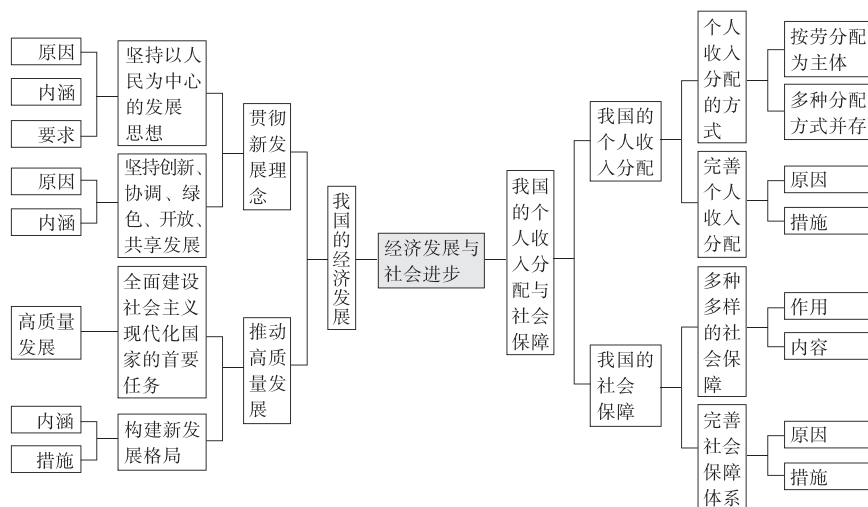
▶ 总结与提升

单元概览

本单元以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，讲述以人民为中心的发展思想、新发展理念以及推动高质量发展，阐释我国的个人收入分配和社会保障体系；围绕推动高质量发展，剖析如何在以人民为中心的发展思想和新发展理念的指导下建设现代化经济体系，推动新时代经济的高质量发展；接续发展成果由人民共享的内容，深入讲解个人收入分配制度，介绍居民获取收入的方式，探讨如何完善个人收入分配以促进社会公平，讲述什么是社会保障、怎样完善社会保障体系。

通过本单元的学习，引导学生正确认识以人民为中心的发展思想，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念；懂得推动经济高质量发展，必须建设现代化经济体系；正确认识我国的个人收入分配制度；正确认识我国多种多样的社会保障及其发挥的作用。引导学生坚信中国特色社会主义制度是国家富强、民族振兴、人民幸福的根本保障，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

知识框图



04

善用“大思政课”，采用生活中鲜活的素材，把课本与社会生活相结合，提升核心素养。

新课探究

核心探究 素养形成

◆ 议题一 如何发展壮大国有经济

【情境创设】

情境一 2024年12月27日，财政部发布2024年1—11月全国国有及国有控股企业经济运行情况。1—11月，全国国有及国有控股企业营业总收入同比增长1.3%，利润总额同比下降0.1%。

情境二 2024年12月27日，国务院国资委召开专题推进会强调，要优化改革方法，聚焦改革深化提升行动重点任务，更加注重系统集成，提升改革举措整体效能；更加注重问题导向，以重点难点突破引领改革纵深推进；更加注重基层探索，充分激发基层改革的内生动力；更加注重狠抓落实，创新优化改革推进落实机制。

【问题探究】

(1) 国有经济在哪些领域发挥着重要作用？

【成果共享】

1. 全面认识国有企业改革

重点任务	①完善中国特色现代企业制度。②推进国有资本布局优化和结构调整。③积极稳妥推进混合所有制改革。④健全市场化经营机制。强化国有企业市场主体地位；大力推行经理层成员任期制和契约化管理，加快推行职业经理人制度；全面推进用工市场化，完善市场化薪酬分配机制。⑤形成以管资本为主的国有资产监管体制。进一步强调政企分开、政资分开，推进监管职能从以管企业为主向以管资本为主转变。国资监管机构要在防止国有资产流失、提高监管效率的前提下，保证国有企业作为一个独立市场主体自主运行。⑥推动国有企业公平参与市场竞争。⑦加强国有企业党的领导、党的建设
------	---

05

设置分层训练模式，精选试题，无缝对接新教材新导向。

基础巩固

1~12 小题每小题 3 分，共 36 分

1. [2024·北京朝阳区期末] 2023 年，我国开始实施新一轮国企改革深化提升行动，其重点任务包括推进国有经济布局优化和结构调整，更加强调建设现代化产业体系、发展战略性新兴产业。开展此项行动能够 ()

①使国有资产在社会总资产中占优势 ②更好发挥我国公有制经济的主导作用 ③提高国有企业核心竞争力，增强国有企业核心功能 ④提升国有企业活力，做强做优做大国有企业

A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

2. [2025·北京顺义区期末] 近年来，国务院国资委密集部署中央企业加快发展战略性新兴产业，将其作为发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用的“牛鼻子”。央企加速布局战略性新兴产业 ()

①有利于加快国有经济布局优化和结构调整 ②旨

在通过扩大投资提高国有经济控制力 ③发挥了产业引领、聚焦国计民生的主体作用 ④为国家培育发展新动能，赢得未来竞争新优势

A. ①② B. ①④
C. ②③ D. ③④

思维提升

9. “嫦娥六号”实现世界首次月背采样返回，C919 大飞机实现商业运营，深中通道建成开通……自国企改革深化提升行动实施以来，越来越多的中央企业在政策、资金、人才、合作等方面持续加力，“大国重器”接连“上新”，超级工程惊艳亮相。这表明 ()

①建立科学的管理体制机制是国企改革成功的重要因素 ②国有企业是培育和发展我国新质生产力的重要载体 ③国有经济是中国特色社会主义的重要物质基础 ④向创新要动力、向改革要活力是国企改革的内在要求

A. ①③ B. ①④ C. ②③ D. ②④

CONTENTS



目录

01

第一单元 生产资料所有制与经济体制

PART ONE

第一课 我国的生产资料所有制	001
第 1 课时 公有制为主体 多种所有制经济共同发展	001
第 2 课时 坚持“两个毫不动摇”	004
第二课 我国的社会主义市场经济体制	008
第 1 课时 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用	008
第 2 课时 更好发挥政府作用	012
综合探究 构建高水平社会主义市场经济体制	016
总结与提升	019

02

第二单元 经济发展与社会进步

PART TWO

第三课 我国的经济发展	022
第 1 课时 贯彻新发展理念	022
第 2 课时 推动高质量发展	025

第四课 我国的个人收入分配与社会保障..... 029

第 1 课时 我国的个人收入分配 029

第 2 课时 我国的社会保障 034

④ 综合探究 践行社会责任 促进社会进步 038

④ 总结与提升 042

■ 参考答案 (导学案) [另附分册 P81~P88]

■ 练习册 [P45~P80]

» 测 评 卷

单元综合测评 (一) [范围: 第一单元] 卷 01

单元综合测评 (二) [范围: 第二单元] 卷 05

模块综合测评 (一) [范围: 必修 2] 卷 07

模块综合测评 (二) [范围: 必修 2] 卷 11

参考答案 卷 13



第一单元 生产资料所有制与经济体制

第一课 我国的生产资料所有制

【课标展示】

了解各种所有制经济的地位和作用,阐释公有制经济和非公有制经济相互促进、共同发展,明确坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

第 1 课时 公有制为主体 多种所有制经济共同发展

新课导学

知识梳理 素养初识

◆ 知识点一 公有制主体地位及其体现

1. 物质资料生产

地位	人类要_____和_____,就要满足衣食住行等基本生活需要,就必须进行物质资料生产
内容	①_____是物质财富的源泉,也是价值的唯一源泉 ②_____是创造物质财富和价值的条件

2. 生产资料所有制在生产关系中的地位

生产资料所有制在生产关系中起着决定性作用,是生产关系的核心,是经济制度的_____。其中,占支配地位的生产资料所有制决定着一个社会的_____和发展方向。

3. 我国社会主义初级阶段的生产资料所有制

内容	坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展
地位	是中国特色社会主义制度的_____,体现了中国特色社会主义制度的优越性
要求	必须以_____为科学指引,在坚持社会主义各项基本经济制度的基础上,推动经济高质量发展

4. 我国的公有制经济

地位	以公有制为主体是社会主义初级阶段经济制度的_____
----	----------------------------

(续表)

内容	包括国有经济、集体经济以及混合所有制经济中的_____和集体成分
作用	为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献

5. 坚持公有制主体地位

意义	①以公有制为主体是社会主义初级阶段经济制度的_____ ②以公有制为主体是促进生产力发展的_____ ③以公有制为主体是实现_____的基本前提
体现	①公有资产在_____中占优势,既要有量的优势,更要注意_____的提高 ②_____控制国民经济命脉,对经济发展起_____作用,主要体现在_____上。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域,国有经济必须占_____地位,在其他领域,可以通过资产重组和_____,以加强重点,提高国有资产的整体质量

[特别提醒] 正确理解公有制的主体地位

- (1) 公有制占主体不等于国有经济占主体。国有经济比重有所下降,并不会改变公有制经济的主体地位。
- (2) 公有制占主体是就全国而言的,不要求在所有产业和地区都必须占主体。
- (3) 公有制是国民经济的主体,国有经济是国民经济的主导,二者有区别也有联系。

[想一想] 公有制经济总量越多是不是越有利于我国经济发展?

6. 国有企业的地位和作用

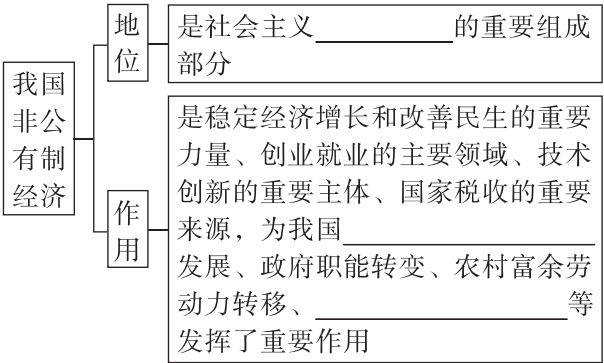
地位	国有企业是国有经济最主要的实现形式
作用	是中国特色社会主义的重要物质基础和_____,是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,是我们党执政兴国的重要支柱和_____

◆ 知识点二 多种所有制经济共同发展

1. 非公有制经济的形式

在我国现阶段,非公有制经济包括_____,私营经济、港澳台投资经济、外商投资经济以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分。

2. 非公有制经济的地位与作用



3. 公有制经济和非公有制经济的关系

- (1)关系:在社会主义初级阶段,公有制经济与非公有制经济相辅相成、_____,共同发展,统一于社会主义现代化建设进程之中。
- (2)态度:现阶段,我们不能实行单一公有制,更不能搞_____。
- (3)作用:多种所有制经济共同发展,有利于发挥各种所有制的长处,调动不同经济主体的积极性和创造性,有效利用各方面的资源,_____,激发社会主义市场经济的活力,推动经济_____发展。

[特别提醒] (1)非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,而不是社会主义经济的组成部分。社会主义经济≠社会主义市场经济。社会主义经济指公有制经济,社会主义市场经济包括公有制经济和非公有制经济。

- (2)公有制经济与非公有制经济的地位是否平等要具体分析。在市场竞争中,作为市场竞争的主体二者地位是平等的;在国民经济体系中,二者地位是不平等的。公有制经济是国民经济的主体,非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。
- (3)个体经济≠民营经济,私营经济≠民营经济,个体经济和私营经济都属于民营经济。

自我检测

1. 生产资料是物质财富的源泉和价值的唯一源泉。()
2. 国有经济控制国民经济命脉,在社会总资产中占优势。()
3. 公有制经济是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。()
4. 非公有制经济已成为社会主义经济的重要组成部分。()
5. 我国公有制经济和非公有制经济在所有制结构中的地位是平等的。()

新课探究 核心探究 素养形成

◆ 议题一 如何理解公有制的主体地位及其体现

【情境创设】

2025年1月17日,国务院新闻办举行的“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会指出,2024年,中央企业资产总额突破90万亿元,同比增长5.9%;实现增加值10.6万亿元、利润总额2.6万亿元、上缴税费2.6万亿元、全员劳动生产率81.2万元/人;全年研发经费投入1.1万亿元,连续3年超过万亿元;完成固定资产投资(含房地产)5.3万亿元,同比增长3.9%,战略性新兴产业完成投资2.7万亿元,同比增长21.8%,有力发挥了国有经济顶梁柱、压舱石作用。

【问题探究】

- (1)公有制经济由哪些成分组成?其主体地位表现在哪些方面?
- _____
- _____
- _____
- (2)阅读情境,结合教材思考:国有企业发挥哪些重要作用?
- _____
- _____
- _____

【成果共享】

公有制的主体地位和国有经济的主导作用

		公有制的主体地位	国有经济的主导作用
区别	侧重	公有制经济在所有制结构中所占的比重	国有经济在国民经济中所处的地位和对国民经济性质和发展方向所起的作用
	主要体现在	公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用	主要体现在控制力上。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。在其他领域，可以通过资产重组和结构调整，以加强重点，提高国有资产的整体质量
联系		①坚持公有制的主体地位要充分发挥国有经济的主导作用。②坚持公有制的主体地位和国有经济的主导作用，都不能简单地理解为保持数量分布上的优势；都不仅要有量的优势，更要注重质的提高	

◆ 议题二 为什么要坚持多种所有制经济共同发展

【情境创设】

2025 年 1 月 13 日，广西壮族自治区《政府工作报告》指出，广西已形成以民营企业为主的食物、汽车零部件、新材料等产业集群，规模以上民营工业增加值增长 11.5%……2024 年，广西民营经济发展颇具亮点。广西壮族自治区《政府工作报告》提出健全民营企业参与重大项目建设长效机制、完善民间投资重点项目库等政策。

【问题探究】

结合材料，运用我国的生产资料所有制的知识，说明为什么要发展民营经济。

【成果共享】

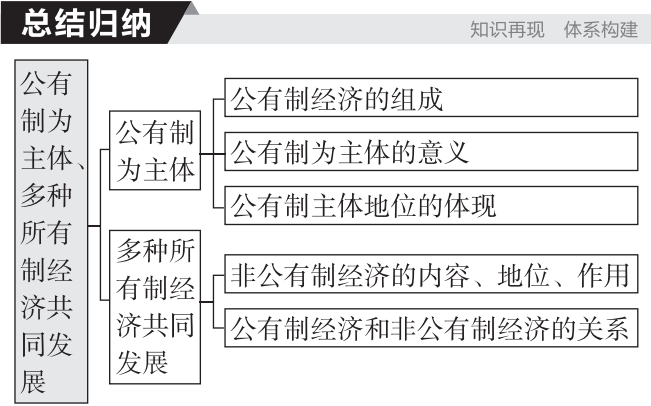
1. 公有制经济和非公有制经济在国民经济和市场
经济中的地位

(1)二者在整个国民经济中的地位和作用是不同的。国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用，公有制经济居于主体地位。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在整个国民经济中不占主体地位。

(2)二者在社会主义市场经济中的地位相同。在社会主义初级阶段，公有制经济和非公有制经济相辅相成、相得益彰、共同发展，统一于社会主义现代化建设进程之中。二者在社会主义市场经济的市场竞争中是平等的市场主体，依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，都要受到国家依法监管。

2. 发展非公有制经济的意义

角度	意义
所有制	有利于优化公有制为主体、多种所有制经济共同发展的生产资料所有制，适应生产力发展不平衡、多层次的状况，推动生产力的发展
生产	有利于优化资源配置，调动各个经济主体的积极性和创造性，提高资源的利用效率和经济效益
分配	有利于促进就业，提高劳动者收入，保证居民收入在国民收入中占合理比重；有利于促进经济发展，增加税收收入
交换	有利于增加市场有效产品的供给，稳定物价
消费	有利于发展商品生产，促进商品流通，扩大服务供给，方便人民生活，提高人民生活水平



1. 马克思主义认为,劳动是人类的第一个历史活动,物质资料生产方式是人类社会发展的决定力量。这是因为 ()
- A. 劳动是精神财富的源泉
- B. 生产资料所有制是生产关系的核心
- C. 劳动是经济制度的基础
- D. 人类首先必须满足衣食住行等基本生活需要
2. 生产资料的所有制形式即劳动资料和劳动对象归谁所有。生产资料所有制 ()
- ①决定生产力发展 ②是生产关系的核心 ③是经济制度的基础 ④是由社会的基本性质决定的
- A. ①③
- B. ①④
- C. ②③
- D. ②④
3. “深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力”。重视发展国有企业是基于 ()
- ①国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量 ②国有企业是国民经济的主体,是经济活动的主要参加者 ③国有企业是中国特色社会主义的重

- 要物质基础和政治基础 ④国有企业是社会主义经济制度的基础,发挥战略支撑作用
- A. ①②
- B. ①③
- C. ②④
- D. ③④
4. 民营经济是推动我国全面建成社会主义现代化强国的重要力量。截至 2024 年 9 月底,我国实有民营经济主体总量达 18 086.48 万户,占经营主体总量的 96.37%,10 余年间增长超 4 倍。民营经济迅速发展充分说明 ()
- ①非公有制经济发展壮大的体制机制不断完善
- ②非公有制经济发展的政策制度环境不断优化
- ③非公有制经济在国民经济中主导作用不断强化
- ④公有制经济在国民经济中的主体地位不断弱化
- A. ①②
- B. ①③
- C. ②④
- D. ③④
5. 我国经济体制改革必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的生产资料所有制,因为其是 ()
- A. 社会主义经济制度的基础
- B. 社会主义市场经济的重要组成部分
- C. 社会主义初级阶段经济制度的根本特征
- D. 社会主义市场经济体制的根基

第 2 课时 坚持“两个毫不动摇”

◆ 知识点一 毫不动摇巩固和发展公有制经济

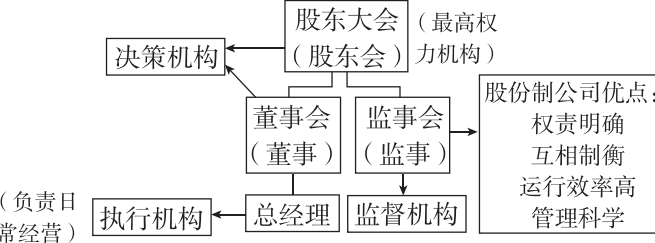
1. 发展壮大国有经济

目标	措施
要加快国有经济布局优化和_____	推动国有经济进一步聚焦_____ ____、____、____、____ ____等功能,向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中,向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系_____的重要行业集中,向_____新兴产业集中
要深化_____改革	全面推进_____,坚持党对国有企业的全面领导,推动国有资本和国有企业做强做优做大,不断增强国有经济_____ ____、____、____、____

(续表)

目标	措施
要探索公有制多种实现形式,完善_____ _____ _____	规范有序发展股份制现代企业

[知识拓展] 股份制公司包括股份有限公司和有限责任公司两种形式。公司的组织结构如图:

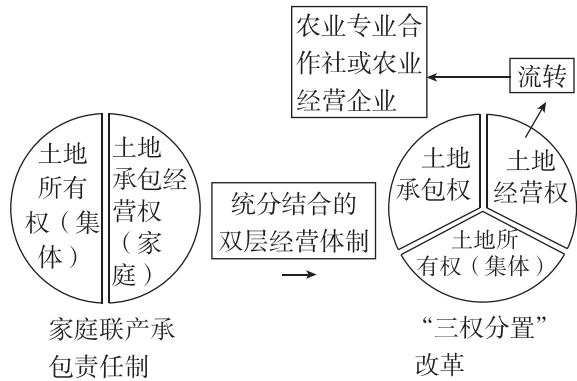


2. 发展壮大农村集体经济

- (1)要深化农村_____制度改革,赋予农民更加充分的_____。
- (2)要巩固和完善农村基本经营制度,发展新型_____

_____,发展新型农业经营主体和_____,
_____,发展农业适度规模经营。

[名师点拨] 认识农村土地“三权分置”改革



◆ 知识点二 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展

1. 原因

改革开放以来,我国非公有制经济是在坚持公有制主体地位和发挥国有经济主导作用的前提下,在党和国家方针政策的鼓励和支持下发展起来的,是推动经济社会发展的_____。

2. 具体要求

(1)创造环境

角度	要求
制度环境	要培育更多充满活力的_____,营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境
市场环境	营造各种所有制主体_____使用资源要素、公开公平公正_____,同等受到法律保护的市场环境
法治环境	依法保护民营企业产权和企业家权益,贯彻落实包括_____,企业融资等在内的促进非公有制经济健康发展的各项政策措施,形成促进非公有制经济发展的良好环境和_____

(2)经营管理:要支持和帮助非公有制企业提高企业管理水平,完善管理_____,提高生产技术水平 and _____能力,从而不断提高企业的效率和市场竞争力。

(3)健康成长:要全面构建_____关系,促进非公有制经济人士健康成长,弘扬_____,推动非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者。

3. 对待我国生产资料所有制的态度

- (1)必须坚持和完善我国社会主义_____。
- (2)毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

自我检测

- 发展壮大国有经济要以提高国有资本效率、增强国有企业活力为标准。()
- 发展壮大国有经济,要探索公有制单一实现形式,完善中国特色现代企业制度。()
- 毫不动摇巩固和发展非公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导公有制经济发展。()
- 发展壮大农村集体经济,就要大力推广农业规模经营。()
- 鼓励、支持、引导非公有制经济发展,要保证非公有制经济优先使用资源要素。()
- 支持非公有制经济发展要做到利润平等、效益平等、风险平等。()

新课探究

核心探究 素养形成

◆ 议题一 如何发展壮大国有经济

【情境创设】

情境一 2024年12月27日,财政部发布2024年1—11月全国国有及国有控股企业经济运行情况。1—11月,全国国有及国有控股企业营业总收入同比增长1.3%,利润总额同比下降0.1%。

情境二 2024年12月27日,国务院国资委召开专题推进会强调,要优化改革方法,聚焦改革深化提升行动重点任务,更加注重系统集成,提升改革举措整体效能;更加注重问题导向,以重点难点突破引领改革纵深推进;更加注重基层探索,充分激发基层改革的内生动力;更加注重狠抓落实,创新优化改革推进落实机制。

【问题探究】

(1)国有经济在哪些领域发挥着重要作用?

(2)结合情境,谈谈如何更好推动国有企业发展。

【成果共享】

1. 全面认识国有企业改革

重点任务	①完善中国特色现代企业制度。②推进国有资本布局优化和结构调整。③积极稳妥推进混合所有制改革。④健全市场化经营机制。强化国有企业市场主体地位;大力推行经理层成员任期制和契约化管理,加快推行职业经理人制度;全面推进用工市场化,完善市场化薪酬分配机制。⑤形成以管资本为主的国有资产监管体制。进一步强调政企分开、政资分开,推进监管职能从以管企业为主向以管资本为主转变。国资监管机构要在防止国有资产流失、提高监管效率的前提下,保证国有企业作为一个独立市场主体自主运行。⑥推动国有企业公平参与市场竞争。⑦加强国有企业党的领导、党的建设
改革举措	推动完善现代企业制度,健全企业法人治理结构;提高国有资源配置和运行效率,优化国有经济布局,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力;放大国有资本功能,实现国有资本保值增值,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展

2. 正确认识“三权分置”及其意义

(1)“三权分置”,是为了进一步振兴乡村,国家在坚持农村土地集体所有制的前提下,全面推进农村土地所有权、承包权、经营权分置的改革,清晰界定所有权、承包权和经营权三者之间的权利关系,建立健全土地制度和产权制度。

(2)意义:①“三权分置”坚持农村土地归集体所有,有利于坚持公有制的主体地位,完善生产资料所有制。②推行“三权分置”,严格保护农户承包权,赋予新型经营主体更多的财产权,有利于提高农民收入,保障农民的合法权益,调动了广大农民的生产积极性。③加快放活土地经营权,有利于发挥市场对资源配置的决定性作用,促进土地资源的优化配置,提高土地利用效率。④有助于实现适度规模经营,走中国特色新型农业现代化道路,加快转变农业发展方式,发展农村生产力。⑤有利于推进城乡一体化,实现共同富裕。

◆ 议题二 如何促进非公有制经济发展

【情境创设】

2024年,山西省坚持落实“两个毫不动摇”,促进各类所有制经济优势互补、共同发展,出台民营经济

发展壮大20条措施,打造“晋企通”服务品牌,积极开展民营科技领军企业培育工程,有效促进了民营经济发展壮大……在2025年的《政府工作报告》中,“民营经济”成为高频词。在分组审议现场,代表们从各个维度探讨2025年对民营经济的新期待,并为民营经济的发展建言献策……会场内外洋溢着昂扬向上的热烈气氛。

【问题探究】

(1)针对民营企业面临的困境,政府如何创造有利于民营企业发展的良好环境?

(2)民营企业摆脱经营中面临的困境,需要自身的努力。你认为民营企业自身该如何去做?

【成果共享】

1. 全面理解鼓励、支持、引导非公有制经济发展的举措

(1)要培育更多充满活力的市场主体,营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境;营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环境;依法保护民营企业产权和企业权益,贯彻落实包括市场准入、企业融资等在内的促进非公有制经济健康发展的各项政策措施,形成促进非公有制经济发展的良好环境和社会氛围。

①营造公平竞争环境。要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,为非公有制企业打造

公平竞争环境,给非公有制企业发展创造充足市场空间。

②要加大减税力度。推进增值税等实质性减税,而且要简明易行好操作,增强企业获得感。对小微企业、科技型初创企业可以实施普惠性税收免除。

③完善政策执行方式。任何一项政策出台,不管初衷多么好,都要考虑可能产生的负面影响,考虑实际执行同政策初衷的差别,考虑同其他政策是不是有叠加效应,不断提高政策水平。

(2)要支持和帮助非公有制企业提高企业管理水平,完善管理体制机制,提高生产技术和研发能力,从而不断提高企业的效率和市场竞争力。

①要练好企业内功,特别是要提高经营能力、管理水平,完善法人治理结构,鼓励有条件的非公有制企业建立现代企业制度。

②提高自主创新能力,依靠科技,降低生产成本,提高劳动生产率。

(3)要推动非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者。非公有制经济人士要坚持爱国敬业,坚持守法经营、诚信经营,坚持回报社会、积极承担社会责任,树立企业的良好社会形象。

①保护企业家人身和财产安全。稳定预期,弘扬企业家精神,安全是基本保障。

②非公有制企业家要珍视自身的社会形象,热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党,践行社会主义核心价值观,弘扬企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

③守法经营,这是任何企业都必须遵守的原则,也是长远发展之道。

2. 正确理解“两个毫不动摇”

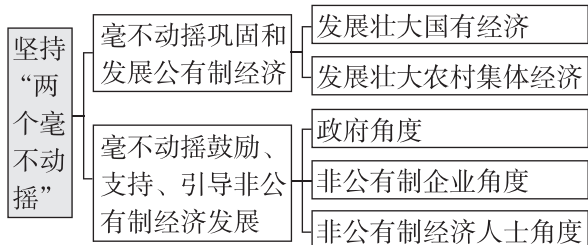
(1)不管是公有制经济还是非公有制经济,都是社会主义市场经济中的所有制形式,都是为推动社会主义生产力发展服务的。

(2)两种所有制经济在市场经济中的地位是平等的。非公有制经济不再处于从属地位,而是社会主义市场经济的重要组成部分、现代化建设中不可缺少的力量。

(3)两种所有制经济作为社会主义市场经济中所有制形式的统一体,相互之间有着天然的联系,是一种相互促进、共同发展的关系。因此,对待这两种所有制经济应该一视同仁,积极支持和鼓励,保证各种所有制经济依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

总结归纳

知识再现 体系构建



课堂评价

知识巩固 素养检测

1. 改革开放以来,国有经济战略支撑作用充分发挥。全国国有资产总额从1978年的4488亿元增加到2023年的371.9万亿元。下一步,国有经济要从锻造推进中国式现代化主力军的政治高度,苦练内功,增强活力。这要求国有经济 ()

①优化布局,逐步退出传统产业 ②提高效率,增强对经济发展的主体作用 ③深化改革,完善现代企业制度 ④调整结构,推动国有资本战略性集中

- A. ①② B. ②③
C. ②④ D. ③④

2. 2024年党的二十届三中全会强调,深化国资国企改革,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升核心竞争力。下列关于深化国有企业改革的认识,正确的是 ()

①以解放和发展社会生产力为标准 ②提高国有企业在所有行业中的比重 ③坚持党的全面领导,确保党组织的经营权 ④以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心

- A. ①② B. ②③
C. ①④ D. ③④

3. 某合作社积极流转村集体闲置土地,引导农户以土地承包经营权作价出资,实现了核桃规模化种植。2024年,出资农户年增收30万元。其中,土地收益28万元、分红收益2万元。由此可见 ()

①创新农业经营模式是农民增收的基础 ②发展农村集体经济有利于实现共同富裕 ③适度调整农村生产关系能够解放生产力 ④坚持新发展理念能促进乡村产业结构调整

- A. ①③ B. ①④
C. ②③ D. ②④

4. 某地政府逐步将市政道路、地下管网、污水和垃圾处理、土壤和水土修复等公益类项目和非运营类项目向社会开放,允许企业参股投资和经营。这样做有利于 ()

①巩固非公有制经济对关系国民经济命脉的重要行业的支配地位 ②营造平等竞争环境,调动民间资

本积极性 ③进一步保障非公有制经济依法平等使用资源要素 ④提高公有资本的控制力,保证经济的发展方向

- A. ①③ B. ②③
C. ①④ D. ②④

5. 2024年10月8日,国务院总理李强主持召开经济形势专家和企业家座谈会时强调,希望各位企业家扎扎实实把企业办好,在开拓市场、稳定就

业、扩大投资等方面积极作为。这说明作为企业家应该 ()

- ①积极开拓市场,以社会效益为首要目的 ②坚持回报社会,积极承担社会责任和义务 ③坚持爱国敬业,弘扬企业家的创新精神 ④维护好良好的信誉和企业形象这个有形资产

- A. ①② B. ①④
C. ②③ D. ③④

第二课 我国的社会主义市场经济体制

【课标展示】

阐述建设高标准市场体系的意义,辨析经济运行中政府与市场的关系,解析宏观调控的目标和手段。

第1课时 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用

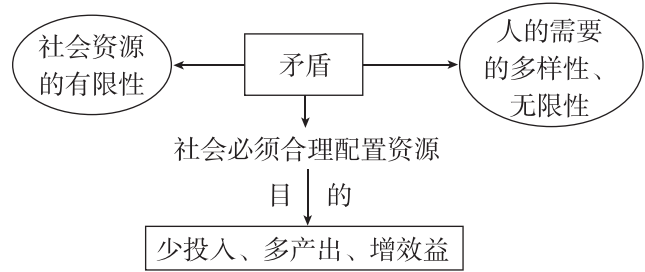
新课导学 知识梳理 素养初识

◆ 知识点一 市场调节

1. 合理配置资源的必要性

原因	人类的需要是多种多样、不断发展变化的,而在一定时期和范围内,社会能够加以利用的资源又是相对_____的
目的	为了更好满足人类的多方面需要,社会必须对资源进行合理配置,以尽可能少的资源投入,生产尽可能多的产品、获得尽可能大的_____

[名师点拨] 认识资源配置的原因



2. 配置资源的基本手段

_____和_____是配置资源的两种基本手段。

3. 经济体制

计划经济体制	_____在资源配置中起决定性作用
市场经济体制	_____在资源配置中起决定性作用

[名词阐释] 计划经济

计划经济又称指令性经济、命令经济,是政府作出所有关于生产和分配决策的经济,是对生产、资源分配和产品消费事先进行计划的一种体制。

4. 市场配置资源

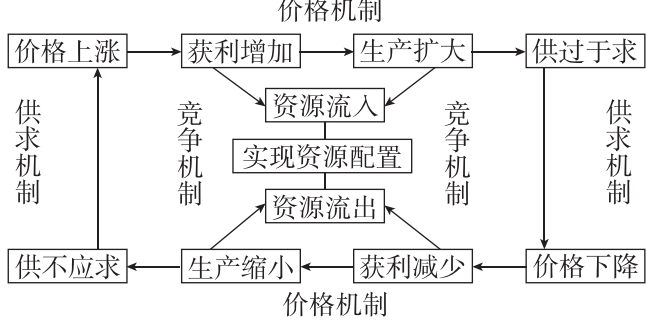
(1)一般规律:_____决定资源配置是市场经济的一般规律。

(2)市场机制:在市场经济中,生产什么、如何生产、产品如何分配,主要通过_____、供求、竞争等机制来调节。

(3)市场配置资源的优点

市场机制	优点
价格机制	市场价格及其波动,能够反映供求状况及其变化
供求机制	市场供求的变化也会影响市场价格
竞争机制	市场竞争能够引导资源流向效率高的领域和企业,推动科学技术和经营管理进步,实现优胜劣汰

[名师点拨] 了解市场配置资源的机制



[想一想] “贾人夏则资皮，冬则资絺，旱则资舟，水则资车，以待乏也”体现了怎样的经济道理？

◆ 知识点二 市场体系

1. 市场的基本类型和要素

类型	商品和服务市场、_____市场
要素	市场由_____、交易对象、_____等基本要素组成
关系	各类市场_____,形成有机联系的市场体系

2. 建设高标准市场体系

(1)必要性

统一开放、竞争有序的市场体系,是充分发挥_____在资源配置中的决定性作用的基础。提高资源配置效率和公平性,必须构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系。

(2)措施

市场规则	原则	强化市场基础制度规则统一
	措施	良好的市场运行需要公平开放透明的_____来维护。要完善统一的_____制度,实行统一的_____制度,维护统一的_____制度,健全统一的社会信用制度
价格机制	原则	完善主要由_____决定价格的机制
	措施	①凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预 ②政府定价要提高透明度,接受_____监督

[名师点拨] 认识政府定价的范围

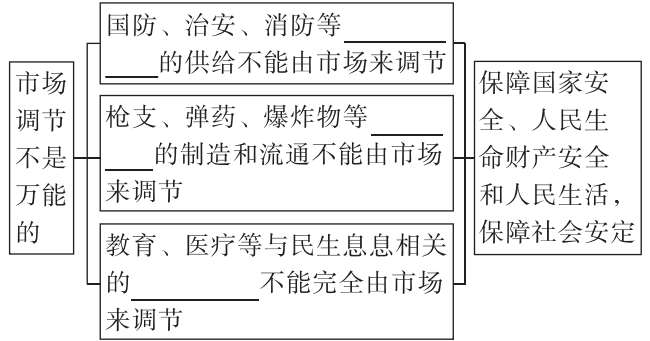
政府定价范围主要局限在:与国民经济发展和人民生活关系重大的极少数商品价格、资源稀缺的少数商品价格、自然垄断经营的商品价格、重要的公用事业价格、重要的公益性服务价格等。

[议一议] 政府打击网络市场垄断行为,会影响市场在资源配置中的决定性作用吗?

◆ 知识点三 市场缺陷

1. 市场调节的缺陷

(1)市场调节不是万能的



(2)市场调节有局限性,它存在着_____、盲目性、滞后性等弊病。

2. 单靠市场调节的危害

单靠市场调节,会影响资源配置效率,导致_____;会导致经济运行_____,社会经济不稳定;会产生不正当竞争、垄断,损害_____;会导致_____拉大。

[名师点拨] 区分市场调节的三个局限性

- (1)自发性:唯利是图,不择手段,制假售假,坑蒙拐骗。例如:假冒伪劣商品、欺诈、污染环境、不正当竞争等。
- (2)盲目性:信息不灵,一哄而上,盲目跟风,没有主见。例如:缺少市场信息,无视规律,跟风生产,盲目扩大或缩小生产规模,等等。
- (3)滞后性:事后调节,马后炮,浪费时间和资源。例如:信息不对称,农民经营被动,不知所措。

[议一议] 资源浪费、经济不稳定是市场调节的必然结果吗?

自我检测

1. 市场和计划决定资源配置是市场经济的一般规律。()

2. 在市场经济中,生产什么、如何生产、产品如何分配,主要通过政府和市场来调节。()
3. 商品和服务市场、生产要素市场等,是由生产者、消费者、经营者等基本要素组成的。()
4. 市场体系是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的基础。()
5. 建设高标准市场体系要完善完全由市场决定价格的机制。()
6. 在市场经济中,为了自身不正当利益和眼前利益,生产经营者可能会损害社会的公共利益,这是市场调节存在盲目性的表现。()

新课探究 核心探究 素养形成

◆ 议题一 市场如何配置资源

【情境创设】

某校高一年级学生开展“走进市场看发展”的社会调研活动,下面是同学们搜集到的材料。

砂糖橘的前世今生

砂糖橘以皮薄、汁多、甜度高被消费者所接受,初上市价格高达 50 元到 70 元 1 千克,每亩(1 公顷=15 亩,下同)砂糖橘能赚几万元。一开始,砂糖橘在广东大面积种植,后来广西、湖南、江西、四川等地也开始大规模种植。后来地头的价格每千克也不过 2 元,每亩砂糖橘亏损 3000 多元。于是,橘农改种沃柑、耙耙柑……这些活跃的晚熟柑橘,又赢得了市场。

【问题探究】

- (1)市场在砂糖橘种植过程中是如何发挥作用的?
- (2)通过砂糖橘的繁荣与落寞,可见市场配置资源有何优点?

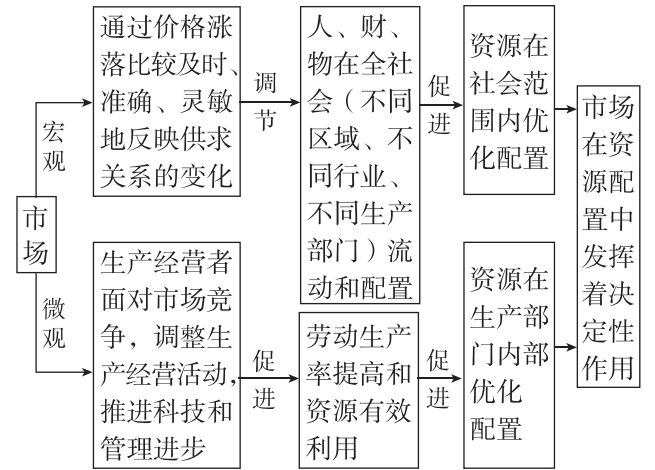
【成果共享】

1. 市场配置资源的机制

供求机制	供求包括卖和买两个方面。供求双方既相互对立,又相互联系和依赖。商品交换是把供求双方联系起来,解决生产和需求矛盾的好办法。从这个意义上讲,供求机制是市场机制的基本要素,是市场经济的基础和前提
------	--

价格机制	价格是把供求双方利益联系起来的纽带。市场价格的升降,给供求双方同时发出信号,价格提高会促进生产,增加供给;价格下降,则起到抑制供给的作用。价格的双向调节使供求在新的水平上实现平衡。价格机制是市场机制的核心要素
竞争机制	竞争是指商品的买方之间、卖方之间、买卖双方之间围绕商品的价格和质量等进行的较量。竞争机制是市场机制的本质要素,是市场活动的灵魂。没有竞争,也就无法发挥市场在资源配置中的决定性作用

2. 图示市场配置资源的优点



◆ 议题二 市场的缺陷与应对举措

【情境创设】

近年来,研学市场的蓬勃发展,是素质教育理念深入人心的体现,也是文旅融合大趋势下的必然产物。研学市场繁荣的同时,随着大量营利性机构介入,各类问题层出不穷,包括虚假宣传、研学课程质量不佳、研学机构资质欠缺、学生安全没有保障等。乱象背后,是不少家长和学生的“乘兴而来,败兴而归”。研学市场的乱象,不仅损害消费者的合法权益,而且会对青少年的健康成长构成潜在威胁。

【问题探究】

- (1)结合材料,运用经济与社会知识,分析说明研学市场存在乱象的原因。

(2)结合材料,运用经济与社会知识,说明从国家层面应如何解决研学市场存在的问题。

【成果共享】

1. 比较市场调节的自发性、盲目性和滞后性

	原因	侧重点	传导
自发性	在价值规律的自发调节下,生产经营者谋求自身的眼前利益或不正当利益	为追求经济利益而不择手段	价值规律自发调节→市场主体自发追逐利益→可能导致盲目竞争、不当行为和两极分化
盲目性	生产经营者不可能完全和及时掌握市场上所有的信息,因而其决策必然带有一定的盲目性	盲目跟风,一哄而上或一哄而退	分散经营→盲目决策→一哄而上或一哄而退→供求失衡→经济波动、资源浪费
滞后性	市场调节是一种事后调节,从价格形成、价格信号传递到生产的调整有一定的时间差	决策调整落后于经济形势的变化,赶不上趟	闻价而动→事后调节→供求失衡→经济波动、资源浪费
共同点	①影响资源配置效率,导致资源浪费;会导致经济运行大起大落,社会经济不稳定;会产生不正当竞争、垄断,损害社会公平;会导致收入差距拉大 ②都需要通过科学的宏观调控、有效的政府治理来弥补		

2. 建设高标准市场体系

(1)国家

①要建立统一开放、竞争有序的市场体系。构建全

国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系。

②要强化市场基础制度规则统一。要建立公平开放透明的市场经济基础制度,要完善统一的产权保护制度,实行统一的市场准入制度,维护统一的公平竞争制度,健全统一的社会信用制度。

③完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。政府定价主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节等方面。政府定价要提高透明度,接受社会监督。

(2)企业

①遵守职业道德、行业规范和法律法规。

②开展正当竞争,注重企业的良好信誉和形象。

(3)个人

尊法学法守法用法,运用法律依法维护自己的合法权益。

3. 加快完善由市场决定价格的机制

(1)价格机制是市场机制的核心,市场决定价格是市场在资源配置中起决定性作用的关键。

(2)要注重发挥市场形成价格的作用,正确处理政府和市场的关系。凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。政府定价主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节等方面。政府定价要提高透明度,接受社会监督。

(3)坚持放管结合。政府定价领域,必须严格规范政府定价行为,坚决管细管好管到位;经营者自主定价领域,要通过健全规则、加强执法,维护市场秩序,保障和促进公平竞争,推进现代市场体系建设。

(4)紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用,加快价格机制改革步伐,尊重企业自主定价权、消费者自由选择权,促进商品和要素自由流动、公平交易。

